



Omgevingsvergunning

Kenmerk : WABO-2021-0667
Aanvraagnummer (OLO) : 6423959
Aanvrager : J. Spaander
Onderwerp : aanleggen van voedselbos-paden-en-paddenpoelen
Locatie : Hilkensbergweg 1 te Broekhuizen
Kadastraal bekend gemeente : Broekhuizen, sectie F, nummers 32 en 146
Datum ontvangst aanvraag : 6 oktober 2021
Datum besluit : 23 december 2021
Verzonden op : 23 december 2021

Besluit

Burgemeester en wethouders besluiten, op grond van artikel 2.10 en 2.11 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) om vergunning te verlenen voor de activiteiten:

- Bouwen
- Werk of werkzaamheden uitvoeren

voor het aanleggen van voedselbos met paden, paddenpoelen, een bijenwal en vleermuizenverblijf een op het adres Hilkensbergweg 1 te Broekhuizen. De stukken, zoals genoemd in paragraaf "bijgevoegde documenten", maken deel uit van de vergunning. De voorschriften van deze vergunning moeten worden nageleefd.

Namens burgemeester en wethouders van Horst aan de Maas,

Mike Middeldorp, Teamhoofd Omgeving

INHOUDSOPGAVE

1.1	Algemeen	3
1.2	Bevoegd gezag	3
1.3	Ontvankelijkheid	3
1.4	Bezwaar en voorlopige voorziening	3
1.5	Handhaving	4
1.6	Bijgevoegde documenten	4
2	OVERWEGINGEN EN TOETSINGEN	5
2.1	Inleiding	5
2.2	Overwegingen per activiteit	5
2.2.1	Bouwen	5
2.2.2	Werk of werkzaamheden uitvoeren	5
2.3	Conclusies	7
3	VOORSCHRIFTEN	8
3.1	Bouwen	8
3.2	Werk of werkzaamheden	8
3.3	Handhaving	8
3.3.1	Melden van werkzaamheden	8
3.3.2	Aanwezige stukken	8

PROCEDURE

1.1 Algemeen

De besluitvormingsprocedure is uitgevoerd volgens paragraaf 3.1 en paragraaf 3.2 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht. De aanvraag is beoordeeld voor de activiteit 'bouwen' (artikel 2.1, lid 1, onder a Wabo) en de activiteit 'werk of werkzaamheden uitvoeren' (artikel 2.1, lid 1, onder b Wabo) en beoordeeld aan de hand van artikel 2.10 en 2.11 Wabo. Ook is de aanvraag getoetst aan het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor). Gebleken is dat de aanvraag hieraan voldoet en daarom verlenen wij de gevraagde omgevingsvergunning.

1.2 Bevoegd gezag

Burgemeester en wethouders van Horst aan de Maas zijn het bevoegd gezag om over de gevraagde omgevingsvergunning te beslissen.

1.3 Ontvankelijkheid

Een aanvraag is ontvankelijk als deze volledig is. De volledigheid wordt getoetst aan paragraaf 4.2 van het Bor, met een nadere uitwerking in de Mor op basis van artikel 2.8 van de Wabo.

De aanvraag hebben wij getoetst op volledigheid. Bij de beoordeling is vastgesteld, dat deze niet volledig was. Wij hebben op grond van het bepaalde in artikel 4:15 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) de wettelijke beslistermijn onderbroken, tot het moment dat de aanvraag met de ontbrekende stukken is aangevuld. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag inclusief de aanvulling voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook ontvankelijk en in behandeling genomen.

1.4 Bezwaar en voorlopige voorziening

Bent u het niet eens met dit besluit? Dan kunt u een bezwaarschrift indienen bij het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Horst aan de Maas. Hiervoor geldt een termijn van zes weken. De termijn start vanaf de dag na de dag waarop het besluit is verzonden. Wanneer u deze termijn aanhoudt, voorkomt u daarmee dat wij uw bezwaarschrift niet meer kunnen behandelen.

Vermeld in uw brief in elk geval de volgende informatie:

- uw naam en adresgegevens
- de datum waarop u het bezwaar indient
- waarom u het niet eens bent met het besluit
- uw handtekening
- een kopie van deze vergunning

U stuurt uw bezwaarschrift naar het volgende adres:

College van burgemeester en wethouders van Horst aan de Maas
Postbus 6005
5960 AA Horst

Het indienen van een bezwaarschrift heeft geen schorsende werking. Dat betekent dat het besluit in werking treedt. Wanneer u een spoedeisend belang heeft, kunt u de voorzieningenrechter van de rechtbank vragen een voorlopige voorziening te treffen om het besluit te schorsen. Dit kan alleen als u binnen de termijn ook een bezwaarschrift heeft ingediend. U vraagt de voorlopige voorziening aan bij de voorzieningenrechter van de Rechtbank Limburg, Sector Bestuursrecht, Postbus 950, 6040 AZ Roermond. Aan deze procedure zijn kosten verbonden.

1.5 Handhaving

De uitvoering van de bouw wordt gecontroleerd door Team Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving. Daarvoor is het van belang dat zij tijdig wordt geïnformeerd over de uit te voeren werkzaamheden (zoals het storten van de vloer). Hiervoor gelden bepaalde voorschriften. Deze zijn in hoofdstuk 3 opgenomen.

1.6 Bijgevoegde documenten

De volgende documenten zijn in de bijlage opgenomen en behoren bij dit besluit:

- Publiceerbare aanvraag omgevingsvergunning , document nummer: 21-0098320
- Aanvullende gegevens: archeologisch bureauonderzoek en verkennend booronderzoek Hilkensbergweg 1 Broekhuizen , document nummer: 21-0107043
- Aanvullende gegevens 2021-11-22-voedselbos-hilkensberg-ontwerp-tekening , document nummer: 21-0118713
- Aanvullende gegevens: 2021-11-22-voedselbos-hilkensberg-doelen-plan-van-aanpak-planning-ontwerp-onderzoeken-en-vergunningaanvragen , document nummer: 21-0118716
- Aanvullende gegevens: 2021-11-18-econsultancy-rapport-quickscan-wet-natuurbescherming-voedselbos-hilkensberg-dutch , document nummer: 21-0118717
- 2021-11-29-voedselbos-hilkensberg-afspraken-en-quick-notes-overleg-ecologisch-werkprotocol-voedselbos-hilkensberg-tbv-de-dassenpopulatie , document nummer: 21-0122620
- 2021-12-13-voedselbos-hilkensberg-aanvraag-ontheffing-herplantplicht-provincie-limburg-ondertekend-en-ingediend , document nummer: 21-0127251

2 OVERWEGINGEN EN TOETSINGEN

2.1 Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op de volgende activiteiten:

- Bouwen
- Werk of werkzaamheden uitvoeren

Aan dit besluit liggen de volgende inhoudelijke overwegingen ten grondslag.

2.2 Overwegingen per activiteit

2.2.1 Bouwen

Bij het nemen van het besluit hebben wij overwogen dat:

- Het bouwplan voldoet aan de regels van het bestemmingsplannen 'Buitengebied Horst aan de Maas' en 'Buitengebied Horst aan de Maas, herziening 2020';
- Het bouwplan voldoet aan de voorschriften van het Bouwbesluit;
- Het bouwplan in overeenstemming is met de bepalingen van de gemeentelijke bouwverordening;
- Het bouwplan is niet getoetst aan de sneltoetscriteria en de overige criteria uit de welstandsnota. Omdat het een bouwwerk geen gebouw zijnde betreft (bijenwal met daaronder een vleermuizenverblijf), geheel onder een aarden wal ligt en het bouwwerk geen impact heeft op het perceel en het landschap, is het bouwplan niet voorgelegd aan de Commissie Ruimtelijke Kwaliteit.

De bijenwal en het vleermuisverblijf voldoet aan het bestemmingsplan. Op grond van artikel 47.4.1 zijn de gronden ter plaatse van de aanduiding 'Milieuzone - grondwaterbeschermingsgebied Venloschol' mede bestemd voor de bescherming van de kwaliteit van het grondwater ten behoeve van de winning van (drink)water.

Binnen het grondwaterbeschermingsgebied mag worden gebouwd voor zover dat op grond van de onderliggende bestemming is toegestaan met inachtneming van de voorwaarden, zoals die door de Omgevingsverordening Limburg worden gesteld. Hieraan wordt voldaan.

Verder wordt opgemerkt dat in het bij de vergunningstukken genoemde document "Voedselbos Hilkenberg, plan van aanpak & ontwerp - concept v0.5, gedateerd 22 november 2021 een aantal bouwwerken worden genoemd. (loopeendenverblijf, sanitaire voorzieningen, een kleine kas, verhogen ontvangstruimte en verbouw/gebruik natuur-cursuslokaal)

Deze activiteiten zijn niet meegenomen in deze aanvraag en maken dan ook geen deel uit van deze omgevingsvergunning. Hiervoor dient een separate aanvraag omgevingsvergunning te worden aangevraagd.

2.2.2 Werk of werkzaamheden uitvoeren

Bij het nemen van het besluit hebben wij overwogen dat ter plaatse de bestemmingsplannen 'Buitengebied Horst aan de Maas' en 'Buitengebied Horst aan de Maas, herziening 2020' gelden.

- De werken en werkzaamheden vinden, voor zover gelegen binnen het bestemmingsplan 'Buitengebied Horst aan de Maas' plaats op gronden met de enkelbestemming 'Agrarisch met waarden', de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 3' en de gebiedsaanduidingen 'Milieuzone - grondwaterbeschermingsgebied', 'Milieuzone - grondwaterbeschermingsgebied Venloschol', 'Overige zone – rivierdal'.

- Op grond van artikel 50, lid 1 is een omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 2.1, lid 1, onder b Wabo nodig vanwege de uitvoering van werkzaamheden op percelen met de dubbelbestemmingen 'Waarde – Archeologie 3'.
- Tevens geldt volgens artikel 50 lid 4 dat de aanvrager van een omgevingsvergunning als bedoeld in lid 50.1 op of in gronden met de hierna genoemde bestemmingen een archeologisch onderzoeksrapport overlegt, waarin de archeologische waarden van de gronden, die blijkens de aanvraag kunnen worden verstoord, naar het oordeel van het bevoegd gezag in voldoende mate zijn vastgesteld, tenzij op voorhand door het bevoegd gezag is vastgesteld dat het belang van de archeologie niet onevenredig wordt geschaad.

Afweging

- In artikel 50, lid 3 is bepaald dat wij de omgevingsvergunning als bedoeld in lid 50 lid 1 alleen verlenen indien door de in lid 50 lid 1 genoemde werken, geen bouwwerken zijnde, of van werkzaamheden, dan wel door de gevolgen daarvan, hetzij direct, hetzij indirect de waarden, belangen en/of functies die het plan beoogt te beschermen, niet blijvend onevenredige of niet onevenredig kunnen worden aangetast, dan wel de mogelijkheden voor het herstel van die waarden of functies niet onevenredig worden of kunnen worden verkleind, tenzij hieraan door het stellen van voorwaarden voldoende tegemoet kan worden gekomen.
- Bij brief van 25 november 2021 heeft Adviesbureau Vestigia voor archeologie en cultuurhistorie een advies gegeven met betrekking tot de archeologische waarden. Er wordt afzonderlijk op beide percelen ingegaan:

Het pdf-bestand van het conceptrapport Archeologisch bureauonderzoek en verkennend booronderzoek Hilkenbergweg 1 te Broekhuizen gemeente Horst aan de Maas (Econsultancy, rapportnr. 17285.001, versienr. 1, d.d. 25-10-2021) is beoordeeld.

Het Bureauonderzoek is verricht conform de KNA-richtlijnen (versie 4.1) en het rapport voldoet daaraan. Het is jammer dat van beide locaties geen boorkolom is gefotografeerd ter illustratie van de beschrijving, maar dankzij de heldere beschrijving is de bodemopbouw duidelijk. Het rapport behoeft geen aanvullingen of wijzigingen en kan worden omgezet in de definitieve versie.

De conclusies van dit rapport kunnen worden onderschreven. De bodemopbouw ter plaatse van de tweede (oostelijke) paddenpoel is zodanig verstoord dat de kans op waardevolle archeologische resten gering is. Voor de eerste poel geldt weliswaar onverminderd een hoge archeologische verwachting, maar de ontgraving is zeker niet over het gehele oppervlak 1 tot 3 m diep waardoor de bedreiging op versterking van eventueel aanwezig archeologische vonden klein is.

De grondwerkzaamheden voor het uitgraven zijn toelaatbaar vanuit het perspectief van de gemeentelijke archeologische monumentenzorg. Desalniettemin wordt geadviseerd om voor de volledigheid en alle duidelijkheid in de omgevingsvergunning de algemene bepaling op te nemen dat archeologische toevalsvondsten tijdens de bouwwerkzaamheden, altijd wettelijk behoren te worden gemeld op basis van de Erfgoedwet van 2016, artikel 5.10 (Archeologische toevalsvondst) en 5.11 (Waarneming).

Gezien de aard van dit project wordt geadviseerd aan de initiatiefnemers om contact op te nemen met de lokale amateur archeologen van de Heemkundekring en hen uit te nodigen om na het uitgraven van de poelen die te controleren op de aanwezigheid van archeologische vondsten en sporen.

- In artikel 50, lid 50.3 is bepaald dat wij de omgevingsvergunning als bedoeld in lid 50.1 alleen verlenen indien door de in lid 50.1 genoemde werken, geen bouwwerken zijnde, of van werkzaamheden, dan wel door de

gevolgen daarvan, hetzij direct, hetzij indirect de waarden, belangen en/of functies die het plan beoogt te beschermen, niet blijvend onevenredige of niet onevenredig kunnen worden aangetast, dan wel de mogelijkheden voor het herstel van die waarden of functies niet onevenredig worden of kunnen worden verkleind, tenzij hieraan door het stellen van voorwaarden voldoende tegemoet kan worden gekomen.

Wij zijn van oordeel dat, gelet op de aanvraag en de bij de aanvraag behorende stukken, de waarden van de gronden waarop de aanvraag betrekking heeft, door de in de aanvraag opgenomen werk en werkzaamheden niet onevenredig worden aangetast dan wel de mogelijkheid voor het herstel van die waarden niet onevenredig wordt verkleind. Wel wordt er een voorwaarde aan de omgevingsvergunning te worden verbonden met betrekking tot archeologie.

2.3 Conclusies

Vanuit de diverse toetsingskaders zoals genoemd in paragraaf 2.2 zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

3 VOORSCHRIFTEN

Aan deze vergunning zijn voorschriften verbonden voor de volgende activiteiten:

- Bouwen
- Werk of werkzaamheden uitvoeren

Tevens zijn er aan de vergunning voorschriften verbonden in verband met handhaving.

3.1 Bouwen

1. Het bouwen moet geschieden overeenkomstig de bepalingen van het Bouwbesluit, de gemeentelijke bouwverordening en de krachtens deze regelingen gestelde nadere bepalingen.
2. In het bij de vergunningstukken genoemde document "Voedselbos Hilkenberg, plan van aanpak & ontwerp - concept v0.5, gedateerd 22 november 2021 worden een aantal bouwwerken worden genoemd. (loopeendenverblijf, sanitaire voorzieningen, een kleine kas, verhogen ontvangstruimte en verbouw/gebruik natuur-cursuslokaal) . Deze activiteiten zijn niet meegenomen in deze aanvraag en maken dan ook geen deel uit van deze vergunning. Hiervoor dient een separate aanvraag omgevingsvergunning te worden aangevraagd.

3.2 Werk of werkzaamheden

1. Archeologische toevalsvondsten tijdens de bouwwerkzaamheden, dienen altijd wettelijk te worden gemeld op basis van de Erfgoedwet van 2016, artikel 5.10 (Archeologische toevalsvondst) en 5.11 (Waarneming).
2. Gezien de aard van dit project wordt geadviseerd contact op te nemen met de lokale amateur archeologen van de Heemkundekring en hen uit te nodigen om na het uitgegraven van de poelen die te controleren op de aanwezigheid van archeologische vondsten en sporen.

3.3 Handhaving

3.3.1 Melden van werkzaamheden

De vergunninghouder is verplicht de volgende werkzaamheden tijdig te melden:

- a. De start van de bouw: minimaal 2 dagen van te voren bij Team Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving via telefoonnummer 0478-523333.
- b. Het gereedkomen van het bouwwerk: vóórdát het in gebruik genomen wordt via het meldingsformulier.

3.3.2 Aanwezige stukken

De vergunninghouder is verplicht om ervoor te zorgen dat deze vergunning altijd op de locatie aanwezig is en op aanvraag kan worden getoond.